

洛龙区 2022 年度国有资产管理情况综合报告

——2023 年 10 月 19 日在区第十六届人大常委会第十一次会议上

区财政局

2022 年在区委、区政府的正确领导和区人大常委会的有力监督指导下，区财政局积极贯彻落实中央和省委、市委等资产管理新政策，着力推动资产管理高质量发展，主动构建新发展格局，资产管理水平不断提高。按照区人大常委会 2023 年监督工作计划要求，现将我区 2022 年国有资产管理情况报告如下：

一、国有资产总体情况

（一）区属国有企业资产情况

2022 年，我区国有企业共有 6 家，商业类企业 4 家，文化类企业 2 家。商业类企业为：洛阳龙丰建设投资有限公司（以下简称“龙丰公司”）、洛阳市龙兴投资发展有限公司（以下简称“龙兴公司”）、洛阳龙鼎农业投资发展有限公司（以下简称“龙鼎公司”）、洛阳龙合投资发展有限公司（以下简称“龙合公司”）。其中龙丰公司、龙兴公司、龙鼎公司是区政府授权区财政局依法履行出资人职责的国有独资公司；龙合公司是区政府授权洛阳经济技术开发区管委会依法履行出资人职责的国有独资公司。文化类企业为：洛阳市洛龙区关林剧院（以下简称

“关林剧院”)和洛阳市洛龙区电影发行放映公司(以下简称“电影公司”)。

为加快平台公司转型发展步伐,支持区域经济高质量发展,经区委、区政府批准,我区于2022年12月23日注册成立了洛阳龙腾投资控股集团有限公司(以下简称龙腾集团),计划在“十四五”期间打造出资产规模达500亿元、年营收达25亿元、年利润达2.5亿元的AA+主体信用评级集团公司。

二、国有资产管理工作情况

(一) 企业国有资产管理情况

1. 加强管理制度建设, 防控各类经营风险

区财政局进一步强化对区属国有企业的监督管理, 全面落实监督责任, 深入推进国企改革三年行动, 推进区属国企健全以公司章程为核心的企业制度体系, 全面完善各项议事规则和工作程序, 全面建立董事会向经理层授权管理制度, 按照现代化企业制度要求, 坚持深化改革, 不断建立和完善各项企业制度, 加强各类风险防控。

2. 强化财务动态监管, 促进企业提质增效

区财政局着力做好区属国有企业资产统计及报表编制工作, 利用月度快报, 跟踪监测企业重点财务指标, 对成本费用、资产负债率等指标进行动态监测, 有针对性地提出建议, 推动区属企业不断提升经营管理水平和发展质量。同时按照《洛龙区国有企业工资总额预算管理办法》的规定, 要求企业完善财

务制度，做好年度财务预算，重点强化成本管控，充分发挥预算目标统领作用，努力实现效益增长的稳定性和均衡性，确保国有资产保值增值。

3. 整合国有资产资源，服务经济社会发展

为推动我区经营性国有资产统一监管，增加国有企业经营性现金流，提升企业造血功能和市场化融资能力，区财政局依法合规整合全区范围内经营性国有资产资源，根据区属国有平台公司功能定位和经营类别，将清查梳理出的门面房、区管城市道路路灯等 10 项资产和城市区充（换）电公共基础设施建设运营、人力资源管理特许经营权等 14 项资源注入区属国有企业，进一步扩展国有企业经营范围，提高可持续发展能力，更好地服务经济社会发展大局。

4. 深化区属国企改革，提升国有资本运营效率

为进一步深化洛龙区投融资体制机制及国有企业改革，将龙腾集团打造为 AA+主体信用评级集团，区财政局按照《区委办公室、区政府办公室关于印发洛阳龙腾投资控股集团有限公司组建实施方案的通知》（洛龙办〔2022〕28号）的要求，全力推进各阶段任务。区财政局就管理考评制度体系、国有企业治理完善、提升发展质量和核心竞争力等事宜与市国资委对接，最终明确市国资委占股 51%，大力推进了龙腾集团评级发债工作。2023 年 8 月 18 日，龙腾集团成功获评 AA+主体信用评级，为集团公司开拓资本市场提供有力支撑。目前，区财政局正在

按计划有序推进龙腾集团发债工作顺利开展，达到融资体量持续增大、融资成本不断降低、国有资产优化配置的目标。

（二）行政事业性国有资产管理情况

1. 资产领域专项整治，履行资产管理职责

根据洛阳市财政局《关于开展全市行政事业性资产领域专项整治行动工作的通知》精神和具体工作要求，我区高度重视、迅速行动，印发《关于开展全区行政事业性资产领域专项整治行动工作的通知》，认真组织全区行政事业单位开展国有资产领域专项整治行动，对资产管理六大类问题进行了全面的自查自纠。2022年5月30日至6月15日按照抽查部门不少于30%的比例对区委办、统战部等19家单位开展了专项行动抽查工作。对照单位自查阶段报送的问题逐项进行复核落实，全面纠正各项问题，确保洛龙区行政事业性资产领域专项整治行动工作落实落细，做到检查一个、整改一类、规范一方，进一步提升国有资产管理规范化水平，形成良性循环的国有资产管理长效机制。

2. 推进资产盘活利用，加强财政资源统筹

深入贯彻落实财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见，统筹管理全区闲置固定资产，通过调剂、无偿划转等方式，盘活现有资产，优化资源配置。对单位因上级要求更新替换下来的不到报废年限且有使用价值的资产以及单位提出的现有闲置资产进行统计，建立台账，积极协调有此类资产配置

需求的单位，进行调剂划拨。推动解决资产重复配置，闲置浪费等问题，节约财政资金。同时通过将区属闲置非公益性土地、房屋等资产划转入区属国有企业，进行市场化运营，成功盘活关林南街房产、郊区被服厂、李楼水利站土地等闲置资产。经统计，我区盘活国有资产共计 44 处，2022 年实现资产盘活收益 1758.68 万元。

3. 资产配置预算管理，合理高效配置资产

严格落实行政事业性国有资产管理条例关于预算管理的具体要求，预算单位年初根据单位资产存量、资产使用需求和资产配置标准编制资产配置预算，经财政部门审核后列入本年度资产预算。2022 年共有 25 家单位编制资产配置预算，并严格执行。在执行过程中，根据单位临时突发资产配置需求依规办理资产配置预算调整、追加资产配置预算等手续。将资产管理融入预算管理，督促单位合理安排本单位资产配置预算，提高资产配置预算的精准性、科学性和约束性，切实把握好资产管理全生命周期“入口关”。

（三）国有自然资源资产管理情况

1. 土地资源管理情况

一是确保耕地面积稳定在 6.4 万亩，基本农田保护面积稳定在 4.3 万亩，实现了基本农田稳定在保护面积内和耕地占补平衡。

二是严格落实耕地占补平衡制度。2022 年，全区建设占用

耕地面积 52.1 公顷，补充耕地 52.1 公顷，实现占补平衡。

三是全力保障发展用地。2022 全年共批回建设用地 17 个批次，面积约 142.9 公顷，其中农转用批次 4 个，征收批次 13 个，保障了乡镇企业、公益事业项目用地的合法性，保障了李屯安置、唐韵小区、花园丰李高中、建春门大街、郑洛高速公路工程和伊水迎宾馆等项目用地。

2. 水资源管理情况

按照水法规的有关规定，区水利事务综合中心全年办理取水许可 22 家；加强取水用户监督管理及取水量核定工作，对辖区在册各用水户全部下达 2023 年用水计划；对辖区在册的取水用户计量设施的运行情况全面排查，确保了水资源费税改革后的水资源税足额征收到位。

三、存在的突出问题

（一）国有企业管理存在的问题

1. 适应市场、盘活用好国有资产的能力较弱。我区国有企业资产权属不清晰，利用方式较为单一，盘活效率较低，不能实现资产收益最大化。

2. 内部治理结构不完善。龙腾集团公司内设架构、人员配备及核心子公司班子搭建尚未完善，内部运行机制不畅，亟待优化调整，形成畅通的沟通协调渠道及运行机制。

（二）行政事业性资产管理存在的问题

1. 政策落实不到位。单位对资产管理政策理解认识不到位，

资产管理认识片面，国有资产依然重购轻管，忽视了存量资产的管理，一些单位资产购入后长时间不入账，造成账实不符。

2. 人员保障不到位。一些单位对资产管理不够重视，人员力量相对薄弱。机构设置不全，各单位一般都没有独立的资产管理部门。单位资产管理人员信息化管理意识淡薄，实践经验不足，部分人员资产管理都是以管实物为主，不能充分利用好资产管理信息系统开展资产管理工作。

四、下一步工作安排

（一）加大国有企业监管力度，推动国有资产高效盘活。下一步区财政局将对注入区属国有企业的资产资源进行动态化管理，要求区属国有企业每月按时上报资产管理台账，对资产现状、办证进度、盘活情况等进行动态监管，力争 2023 年年底实现盘活率 80%，最大程度实现国有资产保值增值。

（二）推进建立现代企业制度，优化完善法人治理结构。区财政局进一步指导区属国有企业按照公司章程等相关制度文件，制定《“三重一大”决策制度实施办法》、《董事会议事规则》、《总经理办公会议事规则》等各项议事规则和规章制度；督促龙腾集团尽快提出内部管理机构设置、二级子公司重要人事任免、重大融资项目等计划，经区政府同意后，报区财政局备案。助推区属国有企业尽快完善内部控制体系，形成权责分明、约束有力、互相制衡的决策管理和议事制度。

（三）推动平台公司转型发展，加快资本布局优化调整。

持续推进我区平台公司整合工作，确保新组建的龙腾集团各项工作依法依规有序推进。2023年8月，龙腾集团已完成首次评级并取得AA+评级报告，以充分发挥集团效应，降低发债成本，提高融资效率。按照区领导关于龙腾集团发债工作的要求，2023年年底实现龙丰公司私募公司债20亿债项发行；龙腾集团30亿私募公司债、5亿供应链金融资产支持专项计划ABS首期、龙丰公司10亿企业债等债项获取批文；2025年年底前债券规模达到75亿（其中龙腾集团发债总规模45亿、龙丰公司发债总规模30亿）。区属国企转型发展将进一步明确发展方向和目标，聚焦主责主业，加快以授权经营为核心的市场化转型，建立完善市场化经营机制，保障区属国企可持续、高质量发展。

（四）重点关注单位资产存量，统筹资产日常管理与盘活。资产管理工作中从重视资产增量逐步转向资产存量，及时督促单位新增资产入账，对单位新增的资产未按规定及时入账发函督促其整改。要求单位建立资产管理内控制度，按年度有序开展资产自查，制定资产自查方案，对单位存量资产进行盘点，及时录入资产管理系统，保证单位资产账目清，避免单位资产闲置仍新购资产的现象。

（五）着力加强政策宣传培训，提高资产管理人员水平。加大政策法规宣传力度，全面贯彻落实行政事业性国有资产管理条例。通过政策的宣传贯彻，使各单位资产管理人员能对国有资产管理的必要性和紧迫性有充分认识，熟练运用政策法规

进行国有资产管理。通过培训学习，了解掌握资产管理风险点、风险防范控制方法，熟悉管理信息软件操作使用方法，不断提高工作人员资产管理水平和解决问题能力。

（六）探索制定资产考核办法，创新机制开展监督检查。积极探索建立资产绩效管理制度，研究制定资产管理绩效考核管理标准，注重鞭策和激励两方面共同发力。对因忽视资产管理，造成资产流失的依法依规严肃问责。对资产管理有序、资产盘活高效的单位进行通报表扬。监督检查突出全面性、有效性、节约资源等，监督检查结果和绩效管理考核相挂钩。

附件：名词指标解释

附 件

名词指标解释

1. 企业国有资产：国家对企业各种形式的投资和投资所形成的权益。以及依法认定为国家所有的其他权益。

资产总额=负债总额+所有者权益

2. 文物文化资产以名义价值入账，按件计价。

3. 土地、房屋及构筑物包括土地、房屋和构筑物等；通用设备包括电脑、打印机、照相机、投影仪、车辆等；专用设备包括医疗设备、体育设备、音乐设备等；图书、档案包括图书、档案等；家具、用具包括办公桌、办公椅、沙发、文件柜等。

4. 公共基础设施等国有资产包括自然灾害救助物资、森林（草原）防火储备物资、应急储备物资、等级公路、城市道路、城市环卫设施、园林绿化、文物、保障性住房等。