

# 关于洛龙区 2023 年度国有资产管理情况的 综合报告

## 一、国有资产总体情况

### （一）区属国有企业资产情况

2023 年，我区国有企业共有 4 家，商业类企业 2 家，文化类企业 2 家。商业类企业为：洛阳龙腾投资控股集团有限公司（以下简称“龙腾集团”）、洛阳龙合投资发展有限公司（以下简称“龙合公司”）。其中龙腾集团是洛阳市人民政府国有资产监督管理委员会授权洛龙区财政局依法履行出资人职责的国有控股公司；龙合公司是区政府授权洛阳经济技术开发区管委会依法履行出资人职责的国有独资公司。文化类企业为：洛阳市洛龙区关林剧院（以下简称“关林剧院”）和洛阳市洛龙区电影发行放映公司（以下简称“电影公司”）。

### （二）行政事业性单位资产情况

截至 2023 年 12 月 31 日，全区资产总额（账面净值，下同）18 亿元，负债总额 7 亿元，净资产 11 亿元。全区行政单位国有资产 8 亿元，占 46%；事业单位国有资产 10 亿元，占 54%。

### （三）国有自然资源资产情况

#### 1. 土地资源情况

洛龙区土地总面积为 27125.46 公顷。其中，耕地面积为 5148.77 公顷；园地面积为 1481.46 公顷；林地面积为 5851.75 公顷；草地面积为 265.25 公顷；商业服务业用地面积为 1119.86

公顷；工矿用地面积为 1379.82 公顷；住宅用地面积为 3760.20 公顷；公共管理与公共服务用地面积为 2460.64 公顷；特殊用地面积为 287.68 公顷；交通运输用地面积为 2982.49 公顷；水域及水利设施用地面积为 1741.19 公顷；其他土地面积为 271.87 公顷；湿地用地面积为 374.48 公顷。（该数据依据国家下发至洛龙区 2022 年度国土变更调查年末库）

## **2. 水资源情况**

计划用水管理方面：一是非农用水：2023 年接收市水利部门移交取水用户 9 户；办理延续取水许可证 36 家；目前纳入管理的取用水户 78 家，全部安装了计量设施，计划管理率 100%、取水计量设施安装率 100%、电子证照转换率 100%；二是农村安全饮水：我区农村安全饮水共涉及 122 眼取水设施，对发现有问题的计量设施，区水利部门及时督促相关镇办进行更新和安装，目前已全部安装到位。

## **二、国有资产管理工作情况**

### **（一）企业国有资产管理情况**

#### **1. 推动国有企业优化重组，提升国有资本运营效率**

按照《区委办公室 区政府办公室关于印发洛阳龙腾投资控股集团有限公司组建实施方案的通知》的要求，区财政局全力推进各阶段任务，2023 年龙腾集团成功获评 AA+主体信用评级，创洛阳地区 AA 评级无担保非公开发行公司债券单期最大发行金额。

#### **2. 发挥党委引领作用，提升公司治理水平**

区财政局持续抓好区属国企党建工作，严格按照《洛龙区国企领域“五星”支部创建考核评价办法（试行）》要求推动我区国企领域“五星”创建，督促区属国企针对党建工作薄弱环节，夯实基础，抓好党员发展，全面提升党建工作水平；深入开展“党建+”活动，把党建工作与国企中心工作有机结合起来；以党建为引领，统筹推进集团公司及子公司各项重点工作的落实，把“五星”支部创建作为固本之举，坚持问题导向、目标导向，持续对标对表，聚焦聚力，进一步增强国企党建工作实效。

### **3. 加快区属国企市场化转型，推进国资布局能力优化提升**

区财政局按照《中共洛阳市委办公室 洛阳市人民政府办公室印发〈关于推进市属企业市场化转型发展的指导意见〉的通知》文件精神 and 市国资委相关要求，结合我区实际，制定《洛龙区区属企业市场化转型发展方案》，加快推进区属国企市场化转型，切实增强区属国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力，防范化解重大金融风险，实现高质量发展，推动国有经济实现量的合理增长和质的有效提升，更好服务保障全区经济社会高质量发展。

### **4. 建立健全激励约束机制，聚焦国有企业高质量发展**

印发《洛龙区区管国有企业经营业绩目标考核方案》，优化考核指标，建立以经营业绩、项目融资及建设任务等指标为主要内容的年度考核指标体系，着重考核企业可持续发展能力、抗风险能力、重点工程项目建设情况、国有资本投资运作、政

策资金筹措及国企改革等完成情况。印发《洛龙区区属国有企业负责人薪酬实施办法》，根据企业经营业绩目标完成情况调整国有企业负责人薪酬，切实提升考核激励约束作用。印发《洛龙区平台公司融资绩效考核办法》，进一步深化投融资机制体制改革，将融资绩效与薪酬奖惩相挂钩，有效降低融资成本、提升融资效率、化解债务风险，引导企业实现高质量发展。

## （二）行政事业性国有资产管理情况

### 1. 持续加强制度建设，推进资产管理规范化

深入贯彻落实中央、省、市对资产管理的各项规定，落实预算管理一体化资产管理信息系统数据迁移工作，实现资产管理与预算配置、预算执行、会计核算等业务深度融合。加强市政基础设施政府会计核算，推进公共基础设施等行政事业性资产管理规范化。印发洛龙区进一步坚持过紧日子的七项举措的通知，从严管理固定资产，能通过调剂解决的，不得重新购置、建设和租赁。

### 2. 落实过紧日子要求，推动资产盘活利用

积极贯彻落实财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见，部署开展资产盘活专项工作，推动低效闲置资产盘活利用。督促各预算单位认真学习相关政策和工作方案，全面梳理本单位已盘活资产和需申请盘活资产，同时依托洛龙区行政事业单位国有资产公务仓平台的建设运行，建立国有资产共享共有机制，进一步推动资产盘活利用，提高国有资产使用效益和收益。

### **3. 严肃财经纪律，开展资产领域专项整治**

根据上级相关工作要求，在全区范围内开展行政事业单位国有资产处置管理问题专项整治复查工作，推动行政事业单位国有资产管理制度的落地见效。结合前期自查自纠阶段工作成果，对已处置资产审批资料进行了再复核，将申报数据与单位资产卡片等资料一一核对，确保资料完整无误；对资产处置及时跟踪问效，确保资产处置收入及时足额入库，避免截留、坐支、挪用资产处置收入问题产生。

### **4. 加强资产配置预算，合理科学配置资产**

严格落实行政事业性国有资产管理条例关于资产配置预算的相关要求，持续完善新增资产配置预算编审工作，促进资产合理配置，最大程度节约财政资金。根据单位资产存量、资产使用需求和资产配置标准科学编制资产配置预算。在预算执行过程中，根据单位临时突发资产配置需求依规办理资产配置预算调整、追加、调剂资产配置预算等手续。资产管理与预算管理相结合，提高了资产配置的精准性、科学性和约束性，把好资产管理全生命周期“入口关”。

## **（三）国有自然资源资产管理情况**

### **1. 土地资源管理情况**

落实耕地保护责任，“三区三线”划定中洛龙区耕地保护目标 63642.84 亩，永久基本农田保护任务 42577.68 亩。根据年度变更调查成果数据，区土地资源管理部门完成耕地保护目标和基本农田的保护任务。



## 2. 水资源管理情况

落实专项审计整改工作，区水利部门对专项审计中发现的高标准农田没有办理取水许可证问题，经与区农业农村局对接沟通，为 204 眼高标准农田自备井核发了《取水许可证》，完成了整改工作。

## 三、存在的突出问题

### （一）国有企业管理存在的问题

**1. 深化国企改革不到位。**区属国企在承担深化国企改革任务和破解国企改革难题方面与上级要求有差距，对自身定位及未来发展目标缺乏清晰认知和长远规划，造成公司市场化属性低、造血功能缺失、可持续发展乏力等问题；创新思维不足，在招商引资、基金运用等方面思维相对固化，不能很好地解决新形势下面临的困难和挑战。

**2. 区属国企造血能力不足。**我区区属国企资产流动性普遍不足，资产利用率不高，融资能力较低；资产盘活力度不大，目前持有资产中仍有约 20%未有效利用；各公司承建的项目收益较少，缺乏经营现金流支撑，自身盈利能力弱，造血能力不足，偿还债务难度较大，对政府存在较强的依赖性。

### （二）行政事业性资产管理存在的问题

**1. 资产管理重视程度不够。**部分预算单位对资产管理政策理解认识不到位，资产管理意识不强，重资金轻资产，重购置轻管理，用新不用旧。忽视存量资产的管理，资产配置、处置后未及时记账以及录入资产系统管理，导致财政部门资产管理

难度加大。

**2. 内部管理制度不健全，资产管理职责不明确。**部分预算单位缺少固定资产内部管理制度、管理机构不健全，职责不清，管理不到位，导致出现资产配置、处置等流程不规范、有账无物或有物无账，资产账实不符等现象。

#### **四、下一步工作安排**

##### **（一）持续推动平台公司转型，优化国有企业资本布局。**

持续推进区属国企重组整合工作，进一步明确区属国企转型发展方向和目标，聚焦主责主业，加快以授权经营为核心的市场化转型，建立完善市场化经营机制，保障区属国企可持续、高质量发展。

**（二）助力提升国有资产盘活，确保资产保值增值。**打破单一的租赁模式，要求企业对现有资产分类甄别，配合协调各相关单位推进确权工作。同时，持续对注入区属国有企业的资产资源进行动态化管理，要求区属国有企业每月按时上报资产管理台账，对资产现状、办证进度、盘活情况等进行动态监管，最大程度实现国有资产保值增值。

**（三）建设现代企业制度，优化法人治理结构。**督促区属国有企业根据相关政策法规的要求，持续完善各项议事规则和规章制度，尽快完善内部控制体系，形成权责分明、约束有力、互相制衡的决策管理和议事制度。

**（四）完善资产共用共享机制，推进使用公物仓平台。**充分依托行政事业单位公务仓平台，统筹资产资源，进一步提升

国有资产使用效率，不断提高行政事业单位低效运转资产、闲置资产等盘活利用水平，切实贯彻政府厉行节约“过紧日子”要求。

**（五）健全行政事业性资产管理制度，提升资产管理水平。**

持续加强制度建设，根据上级的资产管理新政策，不断更新完善行政事业性国有资产管理制，完善公共基础设施等行政事业性国有资产制，加强公共基础设施等行政事业性国有资产管理工。

**（六）严格资产配置和处置程序，实现资产全周期监管。**

严格审核新增资产配置，盘活存量、控制增量，将资产管理各项职能嵌入到预算管理流程中，实现系统之间的数据对接，为预算编制提供准确、细化、动态的资产信息。加强行政事业单位通用办公设备和办公家具的配置管理。严格执行资产处置管理有关规定，按程序依法依规处置待报废资产。